

MEVZUAT BOBARDIMANI

**Özlem Döğertlioğlu Işıksungur'un Gas&Power Dergisi için yazdığı köşe yazısı

Son zamanlarda enerji piyasası oldukça hareketli günler geçiriyor. Başta elektrik piyasası olmak üzere, petrol piyasasının, doğal gaz piyasasının yapısında değişiklikler gündemde. Başka bir ifadeyle enerji piyasası yavaş yavaş kabuk değiştiriyor ve daha rekabetçi bir enerji piyasası hedefi doğrultusunda, mevzuat değişiklikleri aracılığıyla önemli adımlar atılıyor.

31 Mayıs itibarıyla Petrol Kanunu Tasarısı TBMM'de kabul edildi. Cumhurbaşkanı'nın onayına müteakip, metnin resmi gazetede yayımıyla birlikte petrol piyasasında yatırımcı için hareketli günler başlayacak. Doğal Gaz Piyasasında da yeni yeni mevzuatlar kabul ediliyor.

6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanun'unun 30 Mart 2013 tarihi itibarıyla yürürlüğe girmesiyle birlikte ise Elektrik piyasasında oldukça hareketli günler yaşanmaya başladı bile. "Önlisans" kavramı başta olmak üzere yapılan değişikliklerle elektrik piyasasında yeni bir döneme girildi. Ancak, kanunun uygulanabilirliği açısından önem taşıyan ikincil mevzuatın henüz yürürlüğe girmemesi başka bir ifadeyle birincil mevzuatla ikincil mevzuat arasındaki uyumsuzluk yatırımcıyı ve yatırımları olumsuz etkilemeye başladı. Özellikle lisanssız projelerde mevzuat uyumsuzluğu sebebiyle geçikmeler yaşanıyor. Zira, kimse tam olarak ne yapması gerektiğini, hangi mevzuata göre davranması gerektiğini bilmiyor. Bu belirsizliği ortadan kaldırmak için bugünlerde EPDK çok çalışıyor. Son zamanlarda, düzenli olarak yeni ikincil mevzuat metni yayımlanıyor ve görüşe sunuluyor. Şu an itibarıyla, "Önlisans ve lisans yönetmeliği taslağı" başta olmak üzere beşin üzerinde taslak metin görüşe açılmış durumda. Bu arada trafik çok sıkışık. Bir son dakika değişikliği olmazsa (herkesin selameti için umarım olur) ve herşey EPDK tarafından daha önce açıklandığı gibi devam ederse 10-14 Haziran tarihleri arasında Güneş enerjisine dayalı lisans başvuruları alınacak. Konuyla bağlantılı "Rüzgar ve Güneş enerjisine dayalı Üretim Tesisi kurmak üzere yapılan Önlisans başvurularına ilişkin taslak yarışma yönetmeliği de 24 Mayıs itibarıyla EPDK tarafından yayımlanmış durumda ve 3 Haziran'a kadar görüşe açık olacak.

Yatırımcı, uygulayıcı ve hukukçular açısından incelenmesi gereken o kadar çok metin var ki. Bu sıkışık takvimde, süreci tamamlamaya çalışırken, önemli hususların gözden kaçırılması ihtimali artıyor veya takvime yetişmek adına alelacele metinlerin kabul edilmesi alternatifi güçleniyor. Bununla birlikte, taslak metinlerde tartışılması ve üzerinde düşünülmesi ve yatırımcıyı etkileyen bir çok nokta var. Bu noktada bir arkadaşımın haklı olarak bana yönelttiği soruyu sizlerle paylaşmak istiyorum: Örneğin yeni taslak yarışma yönetmeliğe göre artık RES ve GES'lerde katkı payı 3 yıllık olacak. Peki daha önce 20 yıl katkı payı ödemek şartıyla lisans almış olan yatırımcının durumu ne olacak? Yeni taslak yarışma yönetmeliğinin yürürlüğe girmesiyle birlikte eski yarışma yönetmeliği yürürlükten kalkacak. O zaman 20 yıl katkı payı ödemek şartıyla lisans almış yatırımcı yeni taslaktaki düzenlemeden yararlanabilecek mi? Yararlanamayacaksa ortadaki haksızlık nasıl bertaraf edilecek? Üzerinde düşündüğümüz zaman bu ve bunun gibi birçok yatırımcıyı etkileyecek belirsiz nokta var. Muhtemelen metinler en azından yarışma yönetmeliği takvime yetişmek adına yeterince tartışılmadan kabul edilecek, bu ise yatırımcı ve yatırımlar açısından daha büyük sıkıntılara yol açacak. Sonra yine değişiklik, değişiklik.... Kimbilir belki de takvimi yeniden düzenlemek yatırımcıyı madur etmemek adına çok daha basit bir çözüm.

Yürürlüğe giren/ kabul edilen/ girmesi planlanan mevzuat metinlerinin getirdiği değişikliklerin uygulamada önemli fark yaratacağı kuşkusuz. Metin sayısı çok, üzerinde çalışmak için ise zaman oldukça az. "Mevzuat değişikliklerinin" yerli ve yabancı yatırımcıları ve yatırımları etkilediği ise bir gerçek. Ve görünen o ki, önümüzdeki günlerde hepimizi özellikle yatırımcıyı oldukça zor, bir o kadar karmaşık ve belirsiz bir süreç bekliyor. Bu süreçte, kanun koyucusundan, düzenleyicisinden, yatırımcısından, uygulayıcısından, hukukçusundan akademisyenine uzanan geniş yelpazede hepimize önemli görev ve sorumluluklar düşüyor. Birlikte çok çalışmak lazım. Sürecin en az yol kazasıyla atlatılması dileğiyle.